

Особенности заключения международного договора о реализации геокосмической программы uSpace

Казакевич А.П.

ЗАО «Струнные технологии»,
г. Минск, Беларусь

УДК 341.1/8





Рассмотрены общие правила и нормы, касающиеся процесса составления и заключения международных договоров, их вступления в силу, и иные формальные процедуры, необходимые для придания соглашениям юридической силы. Проанализирована специфика применения указанных правил к международному договору о реализации программы uSpace, предполагающей индустриализацию ближнего космоса и вынесение на орбиту вредной части земной промышленности. Выделены особенности и проблемы процесса заключения данного соглашения, предложены варианты их решения.

Ключевые слова: международное право, международный договор, общепланетарное транспортное средство (ОТС), программа uSpace.



Введение

На современном этапе развития человечество столкнулось со множеством экологических вызовов, основная масса которых связана с ростом производственных мощностей и, как следствие, увеличением количества загрязняющих биосферу веществ – индустриальных отходов. Многие актуальные исследования посвящены этой проблеме, однако лишь некоторые из них рассматривают её системно.

Наиболее комплексной и проработанной выглядит концепция инженера А.Э. Юницкого. В своих трудах он подчёркивает, что существует единственный выход из тупика, в который зашло современное человечество. При этом решение белорусского учёного можно назвать кардинальным, так как предлагается предоставить техносфере экологическую нишу вне биосферы, а именно вынести вредную часть промышленного производства за пределы планеты Земля [1, 2].

Следует отметить, что указанный план не может быть осуществлён с использованием ракет в связи с их высокой стоимостью, низкой транспортировочной способностью и чрезвычайно негативным влиянием на земную экологию [1]. В качестве наиболее подходящей альтернативы доставки грузов в космическое пространство для целей индустриализации предлагается общепланетарное транспортное средство (ОТС), являющееся основной структурной частью геокосмической программы *uSpace* [1].

Анализ, выполненный автором ранее [3], приводит к выводу, что строительство ОТС предполагает прямое и косвенное участие большого количества субъектов международных отношений, чьи права, обязанности и ответственность целесообразно определить и юридически закрепить путём заключения международного договора. Такие документы являются основой отношений между субъектами международного права, способствуют развитию международного сотрудничества в различных областях [4].

Цель заключения договора – чёткое определение прав, обязанностей и ответственности сторон. Значит, важно, чтобы документ обладал юридической силой, т. е. обязательным характером, для чего необходимо соблюдать соответствующую процедуру заключения.

В настоящей статье рассмотрен порядок заключения международного договора, описаны стадии данного процесса и проанализирована специфика применения общих правил к международному договору о реализации программы *uSpace*.

Общая характеристика процесса заключения международного договора

Международный договор – результат нормотворческого процесса в международных масштабах, итоговый документ, содержащий согласования свободной воли участвующих субъектов, но в то же время это источник норм международного права, регулирующих отношения сторон путём установления их прав и обязанностей [5].

Поскольку международные договоры содержат нормы международного права и образуют правовую основу межгосударственных отношений [6], в последние годы их количество превысило 500 000 [7] и продолжает увеличиваться. Указанные документы различаются по целям, предмету регулирования, области действия, количеству участников и иным признакам, однако процедура заключения от этого не зависит и считается унифицированной. Порядок заключения международных договоров установлен главным международным актом, регулирующим рассматриваемую область, – Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. (далее – Венская конвенция).

Данный документ предусматривает три стадии заключения международного договора (рисунок 1) [8].

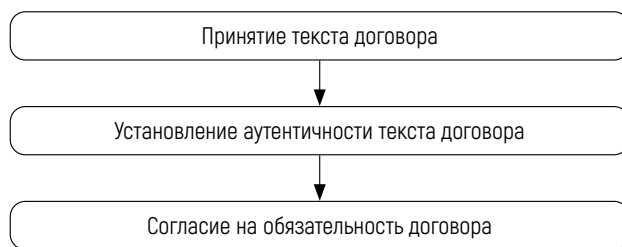


Рисунок 1 – Стадии заключения международного договора (в соответствии с Венской конвенцией)

В научной литературе помимо названных стадий обоснованно выделяют также выдвижение договорной инициативы и подготовку текста договора [9].

В рамках анализа процесса заключения международного договора о реализации программы *uSpace* необходимо дополнительно рассмотреть вопрос полномочий представителей субъектов международного права на заключение соответствующих соглашений. Подобный подход имеет большое значение, так как субъектами международного права, т. е. сторонами, между которыми будет заключаться договор о реализации программы *uSpace*, являются государства и международные организации. От их имени

всегда действует отдельный человек или группа лиц; этот представитель должен быть надлежащим образом уполномочен на выражение воли субъекта международного права, поскольку только в таком случае действия уполномоченного повлекут правовые последствия для представляемого им субъекта.

Статья 7 Венской конвенции определяет, что лицо считается представляющим государство в целях принятия текста договора или установления его аутентичности либо в целях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если:

- оно предъявит соответствующие полномочия;
- из практики соответствующих государств или из иных обстоятельств явствует, что они намерены рассматривать такое лицо как представляющее государство для этих целей и не требовать предъявления полномочий [8].

Кроме того, вышеуказанная статья содержит список лиц, которые считаются представляющими своё государство в силу их функций без необходимости предъявления полномочий:

- главы государств, главы правительств, министры иностранных дел – в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора;
- главы дипломатических представительств – в целях принятия текста договора между аккредитуемым государством и государством, при котором они аккредитованы;
- представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции, в международной организации или в одном из её органов, – в целях принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе.

При этом под полномочием понимается документ, который исходит от компетентного органа государства и посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять данное государство для ведения переговоров, принятия текста договора или установления его аутентичности, выражения согласия этого государства на обязательность для него договора или совершения любого другого акта, относящегося к договору (статья 2 Венской конвенции) [8].

Стадии заключения международного договора о реализации программы uSpace

Процесс заключения международного договора включает несколько стадий. Автором настоящей статьи выбрано их расширенное видение (рисунок 2).

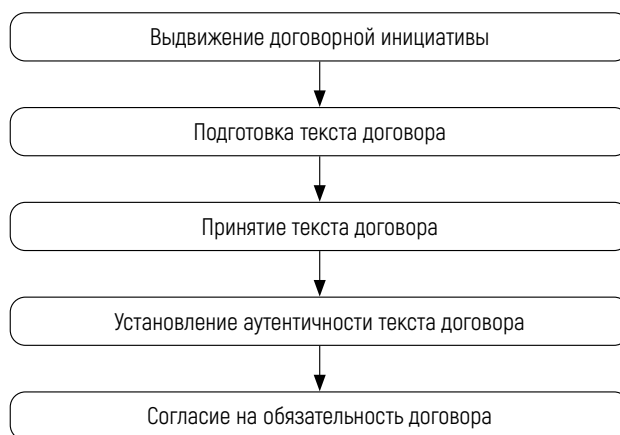


Рисунок 2 – Стадии заключения международного договора

Выдвижение договорной инициативы

Международная договорная инициатива – это, по сути, предложение, исходящее от одного или нескольких субъектов международного права, заключить определённый договор, который будет способствовать достижению некоторой мировой или региональной цели.

Однако следует понимать, что далеко не всегда лица, имеющие право инициировать заключение международного договора, действуют по собственному убеждению. То есть существует предварительная стадия внутригосударственной или внутриорганизационной договорной инициативы, в рамках которой уполномоченным лицом государства или международной организацией вносятся рекомендации и предложения о заключении того или иного международного договора. Таким образом, инициаторами могут выступать представители науки, общественности, политические деятели и иные лица (группы, объединения, движения), но для приобретения статуса официальной международной договорной инициативы требуется одобрение и содействие руководства государства или международной организации.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод: для инициирования заключения международного договора о реализации программы uSpace необходимо заручиться поддержкой полноправного субъекта или группы субъектов международного права. При этом в качестве позитивного момента следует отметить, что в связи с глобальностью программы uSpace, её проработанностью и обоснованностью, научным и экономическим потенциалом, способностью решить многие мировые и региональные проблемы современности существует достаточное

количество субъектов, которых может заинтересовать подобная инициатива. Так, в [10] автором выделены следующие наиболее вероятные участники договора о реализации программы uSpace: Соединённые Штаты Америки, Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи, Габонская Республика, Республика Конго, Демократическая Республика Конго, Республика Уганда, Республика Кения, Федеративная Республика Сомали, Мальдивская Республика, Республика Индонезия, Республика Кирибати, Республика

Эквадор, Республика Колумбия, Федеративная Республика Бразилия.

Подготовка текста договора

Подготовка текста договора – стадия заключения международного договора, на которой создаётся документ.

В международно-правовой практике используются три способа разработки и согласования документа (рисунок 3) [4].

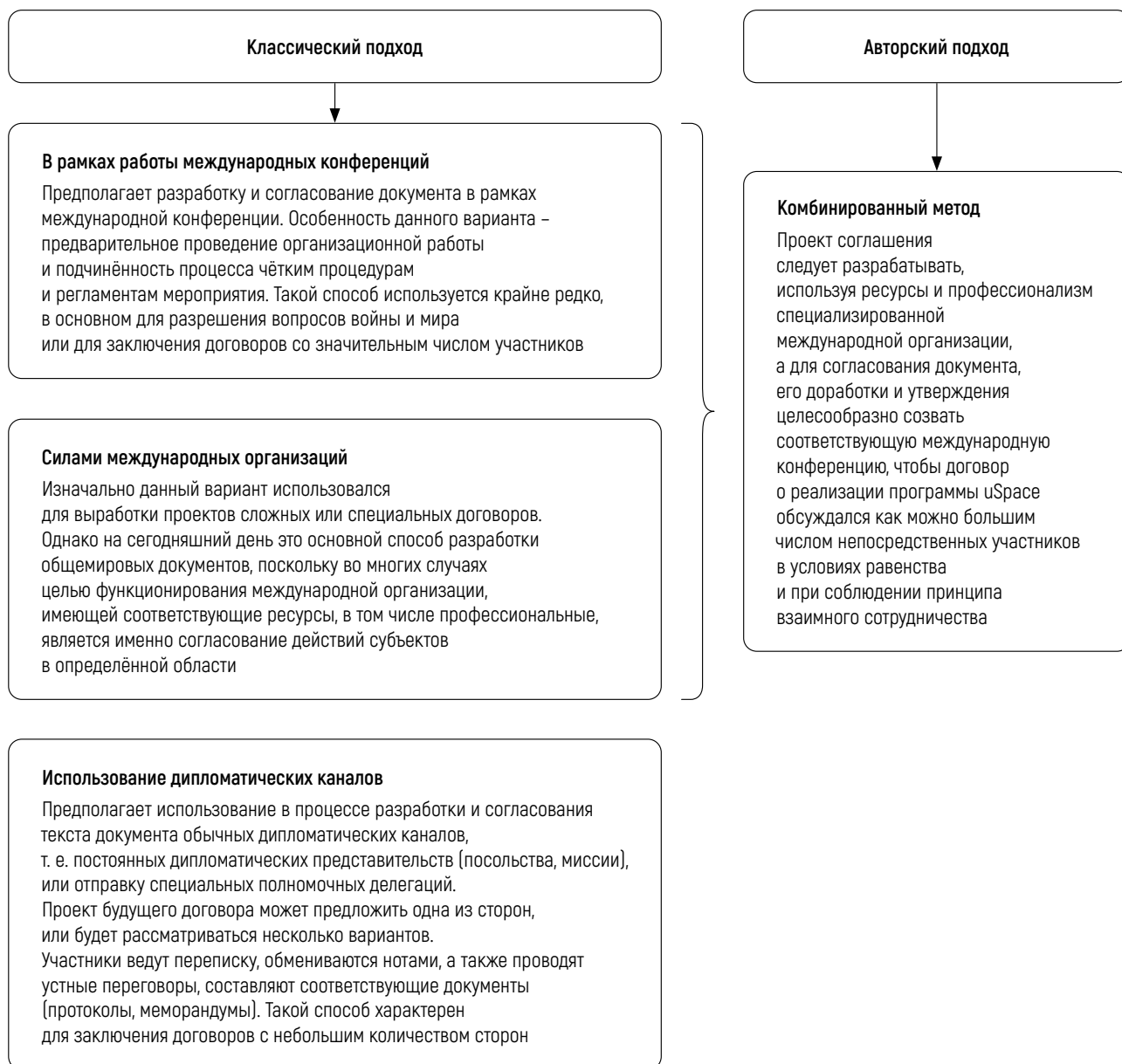


Рисунок 3 – Способы подготовки текста международного договора

Предполагается, что способ, при котором используются дипломатические каналы, не может быть применён в процессе заключения международного договора о реализации программы uSpace в связи с её глобальным масштабом, а значит, большим числом вероятных участников, в первую очередь экваториальных стран, по территории которых должна пройти взлётно-посадочная эстакада ОТС. Учитывая сложность и специфичность документа, наиболее подходящим вариантом подготовки текста договора в рассматриваемом случае видится комбинация первого и второго способов. Такой процесс будет чётко регламентирован процедурными актами мероприятия.

Принятие текста договора

Принятие текста договора можно назвать стадией, завершающей его подготовку, однако в силу её значимости и важности принимаемого решения целесообразно рассмотреть данный этап отдельно. Международный договор окончательно согласовывается участниками разработки проекта, принимается его финальная версия по форме и содержанию. Статья 9 Венской конвенции предполагает два способа принятия текста международного договора (рисунок 4) [8].

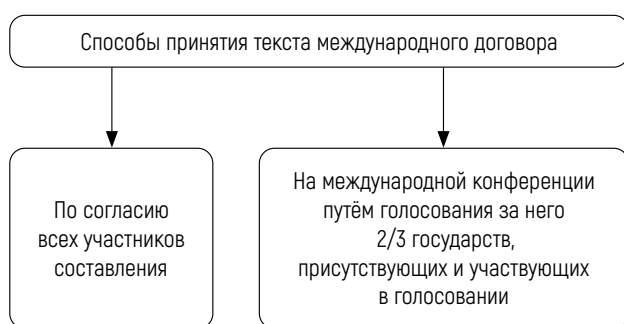


Рисунок 4 – Способы принятия текста международного договора

Как было указано выше, для обсуждения международного договора о реализации программы uSpace требуется созвать международную конференцию. Именно поэтому в рассматриваемой ситуации следует воспользоваться вторым из указанных способов принятия текста договора. Стоит отметить, что идеальным вариантом видится единогласие участников, однако, учитывая нынешнюю политическую обстановку и современное состояние международного сотрудничества, этого будет крайне сложно достичь,

в связи с чем установление необходимости квалифицированного большинства в 2/3 голосов представляется целесообразным.

Установление аутентичности текста договора

На данной стадии происходит формальное подтверждение того, что международный договор является окончательным, дальнейшее внесение правок в него недопустимо; также устанавливается подлинность текста, в том числе на разных языках (при необходимости).

Статья 10 Венской конвенции предполагает два возможных варианта процедуры установления аутентичности текста договора:

- в результате применения процедуры, предусмотренной в самом договоре или согласованной участниками;
- путём подписания *ad referendum* или парафирования текста договора либо заключительного акта конференции, содержащего этот текст, представителями участников соглашения [8].

Ad referendum (лат. – под условием одобрения) означает, что договор подписывается должным образом уполномоченным на то представителем государства в предварительном порядке и нуждается в подтверждении со стороны этого государства [11].

Парафирование – форма подтверждения согласия с выработанным в результате переговоров текстом договора путём нанесения представителями сторон своих инициалов в конце текста, а иногда на каждой его странице [11].

С учётом ранее обоснованных предложений для установления аутентичности текста международного договора о реализации программы uSpace наиболее подходящими видятся способы подписания *ad referendum* или парафирования заключительного акта международной конференции, поскольку это позволит получить в дальнейшем осознанное одобрение от каждого участника.

Согласие на обязательность договора

Выражение согласия на обязательность договора – финальный этап заключения международного договора, означающий его вступление в силу. До этого момента участники не считаются связанными обязательствами по такому документу.

Статья 11 Венской конвенции определяет следующие способы выражения согласия на обязательность договора:

- подписание;
- обмен документами;

- ратификация;
- утверждение (принятие);
- присоединение;
- любой другой способ, о котором условились участники [8].

Выражение согласия на обязательность международного договора путём подписания предполагает его вступление в силу непосредственно после проставления под его текстом подписей всех уполномоченных представителей участников.

При выражении согласия на обязательность международного договора путём обмена документами участники соглашения направляют друг другу определённые документы, например письма или ноты, которые подтверждают согласие с условиями договора и свидетельствуют о принятии субъектом на себя соответствующих прав и обязанностей.

Ратификация обоснованно считается наиболее авторитетным способом выражения согласия на обязательность международного договора, поскольку представляет собой отдельный акт высшего органа государственной власти (президент, парламент) участника соглашения, принятый по определённой процедуре в соответствии с нормами национального законодательства.

Об утверждении (принятии) как способе выражения согласия на обязательность международного договора следует говорить в двух смыслах. В первом случае речь идёт о ситуации, когда одним из участников соглашения является международная организация, для которой невозможна процедура ратификации. Тогда применяется процедура утверждения высшим органом управления такой организации в соответствии с принятыми правилами. Во втором случае издаётся акт уполномоченного государственного органа, но не высшего, и по менее строгим, чем ратификация, правилам.

Способ присоединения используется в случае, если выразить согласие на обязательность для себя международного договора желает субъект, который не принимал участия в подготовке текста документа, т. е. не находился в числе первоначального состава участников.

Принимая во внимание специфический характер программы uSpace, а также её общемировой масштаб, наиболее целесообразными способами выражения согласия на обязательность международного договора о реализации программы uSpace являются ратификация для первоначального состава участников из числа государств (утверждение – для международных организаций) и присоединение для тех субъектов, которые осознают важность

сотрудничества в будущем. Применение ратификации позволит должным образом подтвердить и закрепить намерения участника на национальном и международном уровне, в то время как возможность присоединения требуется в связи с тем, что в процессе реализации программы uSpace всё большее количество субъектов будут понимать и принимать необходимость и исключительность воплощения предложенного А.Э. Юницким решения.

Выводы и дальнейшие направления исследования

Проведённый в настоящей статье анализ порядка заключения международного договора, стадий такого процесса и специфики применения общих правил к международному договору о реализации программы uSpace позволяет сделать следующие выводы.

Существующие сегодня и применяемые в международной практике нормы, правила и процедуры, касающиеся заключения договоров, достаточны для того, чтобы договор о реализации программы uSpace мог стать частью международного права. Однако нужно учитывать специфику рассматриваемой программы, связанную в первую очередь с общемировым масштабом, комплексностью и межатраслевым характером. В связи с этим наиболее подходящим видится определённый порядок заключения договора:

1) для выдвижения инициативы о заключении договора о реализации программы uSpace следует получить поддержку государства или международной организации как полноправного субъекта международного права;

2) разработку проекта договора необходимо поручить специалистам в различных областях в рамках деятельности специализированной международной организации;

3) для согласования текста договора о реализации программы uSpace, его доработки и утверждения надлежит организовать международную конференцию;

4) установление аутентичности текста договора следует оформить в рамках вышеуказанной конференции в её заключительном акте посредством подписания *ad referendum* или парафирования документа;

5) выразить согласие участников на обязательность международного договора о реализации программы uSpace необходимо путём ратификации (утверждения – для международных организаций) соглашения, предусмотрев при этом возможность присоединения новых субъектов.



При проведении дальнейшего исследования предполагается проанализировать способы обеспечения исполнения обязательств, принятых на себя участниками международного договора о реализации программы uSpace, пределы допустимого правового принуждения, а также возможные формы ответственности в случае нарушения условий рассматриваемого договора.

Литература

1. Юницкий, А.Э. Струнные транспортные системы: на Земле и в Космосе: науч. издание / А.Э. Юницкий. – Силакросг: ПНБ принт, 2019. – 576 с.: ил.
2. Юницкий, А.Э. Цивилизационная ёмкость космического дома по имени Планета Земля [Электронный ресурс] // А.Э. Юницкий. – М.: Мир науки, 2022. – 136 с. – Режим доступа: <https://izd-mn.com/PDF/08MNNPM22.pdf?ysclid=la98arfoobr284127861>. – Дата доступа: 11.05.2022.
3. Казакевич, А.П. Правовые аспекты международного сотрудничества в области освоения космоса / А.П. Казакевич // Безракетная индустриализация ближнего космоса: проблемы, идеи, проекты: материалы III междунар. науч.-техн. конф., Марьина Горка, 12 сент. 2020 г. / ООО «Астроинженерные технологии», ЗАО «Струнные технологии»; под общ. ред. А.Э. Юницкого. – Минск: СтройМедиаПроект, 2021. – С. 102–115.
4. Лукашук, И.И. Форма международных договоров: учеб.-практ. пособие / И.И. Лукашук. – М.: Спарк, 2001. – 112 с.
5. Структура международных договоров Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. – Режим доступа: <https://e-cis.info/cooperation/3216/78098/>. – Дата доступа: 14.05.2022.
6. Васильева, Л.А. Международное публичное право: учеб. пособие / Л.А. Васильева, О.А. Бакиновская. – Минск: ТетраСистемс, 2010. – 576 с.
7. Виды международных договоров [Электронный ресурс] // ICC Russia. – Режим доступа: <https://iccwbo.ru/blog/2016/vidy-mezhdunarodnykh-dogovorov/>. – Дата доступа: 21.05.2022.
8. Венская конвенция о праве международных договоров [Электронный ресурс]: [заключена в г. Вене 23.05.1969] // Илех / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2022.
9. Meyer, T. From Contract to Legislation: The Logic of Modern International Lawmaking / T. Meyer // Chicago Journal of International Law. – 2014. – Vol. 14 (2). – P. 559–623.
10. Казакевич, А.П. Условия договора между странами – участницами программы uSpace / А.П. Казакевич // Безракетная индустриализация ближнего космоса: проблемы, идеи, проекты: материалы IV междунар. науч.-техн. конф., Марьина Горка, 18 сент. 2021 г. / ООО «Астроинженерные технологии», ЗАО «Струнные технологии»; под общ. ред. А.Э. Юницкого. – Минск: СтройМедиаПроект, 2022. – С. 117–123.
11. Борисов, А.Б. Большой юридический словарь / А.Б. Борисов – М.: Книжный мир, 2010. – 848 с.